

杭州市人口发展“十四五”规划

(征求意见稿)

杭州市发展和改革委员会

二〇二一年六

目 录

| | |
|--------------------------|----|
| 一、规划背景..... | 4 |
| (一) 人口现状..... | 4 |
| (二) 存在问题..... | 6 |
| (三) 人口发展态势..... | 8 |
| 二、总体思路..... | 12 |
| (一) 总体要求..... | 12 |
| (二) 基本原则..... | 13 |
| (三) 发展目标..... | 14 |
| 三、主要任务..... | 16 |
| (一) 实现适度生育水平，培养健康人群..... | 16 |
| (二) 强化人才内培外引，提升人才红利..... | 18 |
| (三) 实现人口有序流动，优化人口布局..... | 22 |
| (四) 持续关注重点人群，实现共享发展..... | 25 |
| 四、重点工程..... | 27 |
| (一) 出生人口素质提升工程..... | 27 |
| (二) 全民健康素质提升工程..... | 28 |
| (三) 公共服务设施配建工程..... | 29 |
| (四) 就业人口职业培训工程..... | 29 |
| (五) 招才引智杭聚工程..... | 30 |
| (六) 居住空间优化工程..... | 31 |
| (七) 平台人口集聚工程..... | 32 |
| 五、保障措施..... | 34 |
| (一) 健全人口发展规划实施机制..... | 34 |
| (二) 完善人口发展综合决策机制..... | 35 |
| (三) 做好人口政策长效研究评估..... | 36 |
| (四) 强化人口发展要素保障机制..... | 37 |

前 言

“十四五”时期，杭州将全面贯彻落实新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建成“数智杭州、宜居天堂”，不断厚植创新活力之城、历史文化名城、生态文明之都特色优势，奋力展现“重要窗口”的头雁风采。围绕全市经济社会发展战略目标，完善人口发展战略，提升人口素质，优化人口结构，全面提高人口管理水平与服务能力，推进人口与经济社会、资源环境协调发展，对于高水平开启全面建设社会主义现代化新征程具有重要意义。

《杭州市人口发展“十四五”规划》根据《国家人口发展规划（2016—2030年）》《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，本规划旨在阐明“十四五”时期全市人口发展的总体要求、主要目标和工作任务，是指导未来5年全市人口发展的纲领性文件，是制定人口发展政策、实施人口管理、开展人口服务的重要依据，为全市经济社会发展宏观决策提供支撑。

规划实施范围为杭州市全域；规划实施时间为2021-2025年

一、规划背景

(一) 人口现状

1.人口总量增长较快,以机械增长为主。“十三五”以来,全市人口机械增长显著,人口规模持续扩大。截至2020年底,全市户籍人口、登记在册持证流动人口分别达到813.83万人、692.75万人,“十三五”时期增幅分别为12.48%、4.29%。七普数据显示,我市过去十年常住人口增量和增幅分别为323.56万人、37.19%,均位居全省第一,城市首位度显著提升。

表 1: 2015 至 2020 年杭州市人口数量变化情况

| 年份 | 户籍人口 (万人) | | 常住人口 (万人) | | 流动人口 (万人) | |
|--------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|--------|
| | 总量 | 增量 | 总量 | 增量 | 总量 | 增量 |
| 2015 年 | 723.55 | - | 901.80 | - | 497.83 | - |
| 2016 年 | 736.00 | 12.45 | 918.80 | 17 | 664.23 | 166.4 |
| 2017 年 | 753.88 | 17.88 | 946.80 | 28 | 626.61 | -37.62 |
| 2018 年 | 774.10 | 20.22 | 980.60 | 33.8 | 627.00 | 0.39 |
| 2019 年 | 795.37 | 21.27 | 1036.00 | 55.4 | 644.75 | 17.75 |
| 2020 年 | 813.83 | 18.46 | 1196.50 | 160.5 | 692.75 | 48 |

2.人均预期寿命不断提升,健康素质显著增强。“十三五”时期,全市人均预期寿命逐年提高,2020年为83.12岁,较2015年增长1.27岁,达到发达国家水平。健康杭州建设深入推进,构建形成涵盖社会保障、医疗服务、养老服务、健身服务等在内的全生命周期大健康服务体系,5岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率、孕产妇死亡率常年均保持在较低水

平。人口身体素质不断提升，经常参加体育锻炼人数比例达到全市人口 44.7%以上，国民体质监测合格率达 94.0%。

3.人才总量持续增加，劳动力结构持续改善。随着我市“人才新政 27 条”、“人才若干意见 22 条”、“全球聚才十条”、“开放育才六条”等人才优惠政策的陆续实施，全市劳动力人口结构持续优化。从人才总量来看，全市人才资源总量达到 280 万人，比 2015 年增长 36.9%。从就业结构来看，每万名就业人口拥有人才资源数达 2671 人，高技能人才占技能劳动者比例达 34%。从劳动生产率来看，整个“十三五”期间，我市全员劳动生产率基本维持在 8%左右的稳定增长，2020 年底已达 21.9 万元/人，较 2015 年增长 43.3%。

4.人口分布向新区扩散，地区人口增量差异化。从人口分布看，2020 年，上城区、下城区、拱墅区、西湖区、江干区、滨江区六大主城区常住人口占比为 34.03%，较 2015 年下降 2.9 个百分点；萧山区、余杭区、富阳区、临安区、钱塘区常住人口占比为 55.71%，较 2015 年上升 6.1 个百分点；西部三县（市）常住人口占比为 10.26%，较 2015 年下降 3.2 个百分点，人口分布主要呈现向五大新区集聚的特征。

1 全员劳动生产率=增加值/全部从业人员平均人数

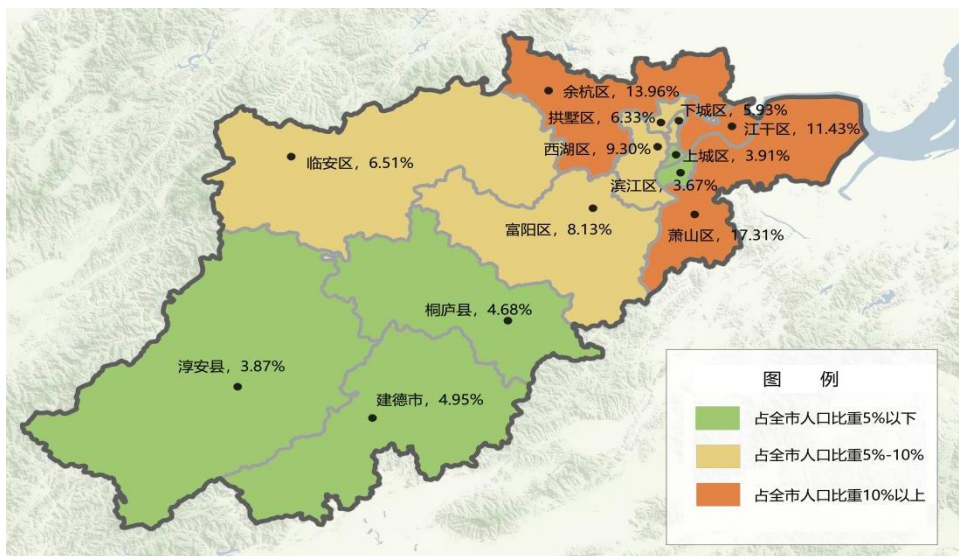


图 1：2015 年全市常住人口地区分布

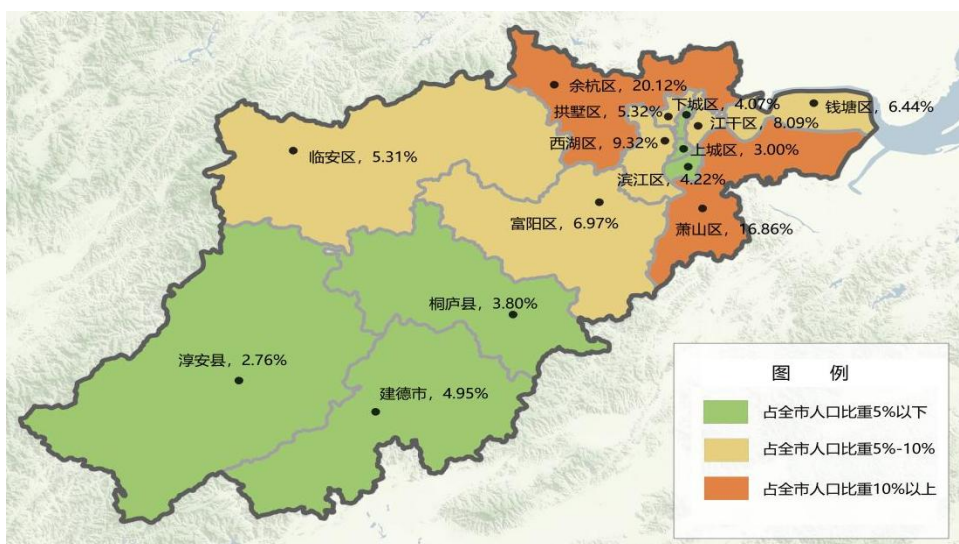


图 2：2020 年全市常住人口地区分布

(二) 存在问题

1.实现适度生育水平压力较大。近年来，全市人口出生率呈稳中有降趋势。“全面二孩”后我市户籍人口出生率在2017年达到“十三五”时期峰值14.7%，2018年开始出现回落，到2020年降至9.92%，“全面二孩”生育政策对出生人口的促进作用在“十三五”中后期基本释放。在生育政策效应基本释放、育龄妇女人数持续下降的背景下，从长期

看人口出生率、人口自然增长率、总和生育率将呈现稳中趋降态势，影响中长期人口总量迭代更替。

2.人口老龄化程度逐年加深。从户籍人口看，全市60岁以上户籍老年人口数由2015年底152.43万人增长到2020年底188.26万人，占总人口的比重上升了2个百分点，我市已进入中度老龄化社会。从七普数据看，我市60周岁及以上人口占16.87%，65周岁及以上人口占11.66%，分别较六普上升了3.47个百分点、2.64个百分点。

表 2：2015-2020 年杭州市 60 岁以上户籍老年人口分布情况

| 地区 | 2015 年 | | 2020 年 | | 占比增幅 |
|-----|---------------|--------|---------------|--------|-------|
| | 60 岁及以上人口数(人) | 占总人口比例 | 60 岁及以上人口数(人) | 占总人口比例 | |
| 上城区 | 95234 | 29.0% | 106138 | 33.1% | 4.1% |
| 下城区 | 100906 | 25.1% | 118973 | 27.5% | 2.4% |
| 江干区 | 94379 | 18.8% | 125269 | 18.5% | -0.3% |
| 拱墅区 | 82200 | 24.6% | 104213 | 25.2% | 0.6% |
| 西湖区 | 116339 | 17.2% | 145907 | 18.4% | 1.2% |
| 滨江区 | 27829 | 13.6% | 40839 | 14.0% | 0.4% |
| 萧山区 | 283199 | 22.4% | 350024 | 25.5% | 3.1% |
| 余杭区 | 192015 | 20.2% | 244684 | 20.1% | -0.1% |
| 富阳区 | 131686 | 19.7% | 161725 | 23.4% | 3.7% |
| 临安区 | 113072 | 21.4% | 140716 | 26.0% | 4.6% |
| 桐庐县 | 87678 | 21.4% | 104563 | 25.0% | 3.6% |
| 淳安县 | 90660 | 19.7% | 109080 | 23.9% | 4.2% |
| 建德市 | 109070 | 21.5% | 130487 | 25.6% | 4.1% |

注：数据来源杭州市各年统计年鉴

3.人口与公共服务处于紧平衡状态。公共服务领域财政支出不断增长，每年一般公共预算新增财力三分之二以上用于民生，但常住人口总量增长，老年人口和少儿人口总量增加持续加剧公共服务资源供需矛盾。人口集聚板块环境压力

加大，扩绿面积跟不上城市发展步伐，人均体育场地面积相对偏低。基础教育资源总量基本满足适龄儿童入学需求，但个别城区由于人口导入过快，学位需求急剧增加，局部教育资源供给不足的问题较为突出，学校配建压力依然存在。养老保险基金收支矛盾逐渐凸显，个别地区养老金支付月数有下降趋势。

4.人口服务管理机制与高质量发展存在差距。外来流动人口向城区集聚的态势依然存在，人口区域空间发展不平衡现象并未得到有效改善。同时，由于受到地缘、亲缘和业缘关系的影响，在局部地区、局部行业内以“同籍聚居”、“同业聚居”为特征的“双聚”现象突出，给人口管理与服务带来新的挑战。

综上所述，当前杭州市常住人口增长较快，新增人口素质结构显著改善，人口自然增长稳中有降，表明杭州市人口增长动力已经转变，由自然增长推动转向城市间的人口迁移推动增长。

（三）人口发展态势

1.全市人口总量仍将保持持续增长的态势。“十四五”期间，杭州市人口总量预测主要基于两方面考虑，一方面是基于国际人口预测模型、趋势递推模型、线性因子回归模型，设立相关指标、增速、权重、参数等硬性方法估计杭州市未来人口总量，另一方面是综合考虑未来杭州重大事件、环境、

战略等因素，在硬性方法预测结果基础上予以修正。主要考虑因素有亚运会大事件驱动、长三角一体化战略驱动、创新创业引才驱动等重大人口利好因素。其中，亚运会大事件驱动在杭州“十四五”期间对人口发展有着重要影响，通过回顾国内历史上北京 1990 年亚运会、北京 2008 年奥运会、广州 2010 年亚运会三次盛会前后人口增速变化发现，举办城市均在赛事当年及前一年有明显的增速提升，赛事举办之后人口增速逐渐降低。因此，参考重大赛事举办城市历史经验，同时考虑“全国数字经济第一城”、长三角一体化等重大发展战略，预计“十四五”前期人口有较强增长势能，“十四五”后期人口增长将趋缓。预计到 2025 年，在低、中、高三种增速方案下，常住人口总量分别为 1342 万人、1370 万人、1423 万人。综合多种预测方法，以中方案为准，从户籍人口来看，预计从 2020 年 813.83 万人增长到 2025 年 895 万人，年均增速 2.0%左右。从常住人口来看，在人口政策相对稳定的情况下，预计从 2020 年 1196.5 万人增长到 2025 年 1370 万人，年均增速 2.8%左右。其中，城区人口总量将突破 1100 万，达到超大城市标准。从流动人口来看，预计从 2020 年 692.75 万人增长到 2025 年 792 万人，年均增速 2.7%左右。

表 3：低、中、高增速下人口预测情况

| 年份 | 低方案 | | | 中方案 | | | 高方案 | | |
|----|-----|----|----|-----|----|----|-----|----|----|
| | 常住 | 户籍 | 流动 | 常住 | 户籍 | 流动 | 常住 | 户籍 | 流动 |

| | | | | | | | | | |
|-------------|-------------|------------|------------|-------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|
| 2021 | 1226 | 826 | 710 | 1231 | 829 | 713 | 1241 | 834 | 719 |
| 2022 | 1257 | 838 | 728 | 1266 | 845 | 733 | 1287 | 855 | 745 |
| 2023 | 1291 | 851 | 748 | 1304 | 862 | 755 | 1332 | 876 | 771 |
| 2024 | 1317 | 864 | 762 | 1336 | 878 | 774 | 1377 | 898 | 798 |
| 2025 | 1342 | 877 | 777 | 1370 | 895 | 792 | 1423 | 921 | 824 |
| 2026 | 1366 | 890 | 791 | 1395 | 912 | 808 | 1450 | 944 | 840 |
| 2027 | 1381 | 900 | 800 | 1414 | 925 | 819 | 1474 | 959 | 853 |
| 2028 | 1392 | 907 | 806 | 1432 | 937 | 829 | 1496 | 974 | 866 |
| 2029 | 1403 | 914 | 812 | 1450 | 949 | 840 | 1519 | 988 | 879 |
| 2030 | 1413 | 921 | 818 | 1468 | 960 | 850 | 1541 | 1003 | 892 |
| 2031 | 1422 | 927 | 823 | 1485 | 971 | 860 | 1563 | 1017 | 905 |
| 2032 | 1426 | 929 | 826 | 1490 | 975 | 863 | 1570 | 1022 | 909 |
| 2033 | 1429 | 931 | 827 | 1495 | 978 | 865 | 1577 | 1026 | 913 |
| 2034 | 1431 | 933 | 829 | 1499 | 980 | 868 | 1583 | 1030 | 916 |
| 2035 | 1433 | 934 | 830 | 1502 | 983 | 870 | 1588 | 1034 | 920 |

2.我市人口发展进入产业升级与人口结构优化实现同频共振的阶段。“十四五”时期，杭州作为“全国数字经济第一城”，依托全球领先的数字产业集群与产业数字化赋能机遇，布局国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心等重大创新载体，聚焦“5+3”重点产业，构建一流产业支撑体系，以科技创新与产业协同融合吸引高素质产业人口集聚，实现劳动力人口素质结构优化升级。到**2025**年，高学历素质劳动力进一步集聚，以数字经济、高端装备制造、生物医药等产业为代表的重点发展产业就业人口占比将进一步提高，高学历素质人口将不断向主导产业集中，从业人口质量与产业发展的匹配度将不断提升，加快推动全市经济向高质量发展阶段迈进。

3.我市人口发展进入多中心集聚的市民化深度提质阶段。考虑到“十四五”时期全市经济发展引擎依旧强劲，对流动

人口吸引力依然较强，预计到 2025 年全市流动人口达到 792 万人左右，居住证制度与积分管理制度不断完善与全面推行落实，流动人口落户渠道不断完善，受教育水平不断提升，与城市发展的融合步伐不断加快，将加快推进流动人口市民化。受产业发展、平台布局等影响，滨江、钱塘、萧山、余杭、临平等地区人口吸引能力将继续走强。根据“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型特大城市空间格局，引导城市核心区过度密集区块人口向星城疏散、城市新流入人口向星城集聚，进一步促进人口区域均衡配置。以上城、拱墅、西湖构建的城市发展核心区常住人口总量将稳定在当前水平，但占比下降；滨江、钱塘、余杭、临平、萧山、富阳、临安常住人口总量和占比同步上升；西部三县市常住人口总量有小幅增长。

4. 我市人口发展进入福利型人口扩张与公共服务扩容压力叠加并存的阶段。“十四五”时期，人口年龄结构向福利型扩张。从常住人口来看，15-59 岁劳动年龄人口占比预计从 2020 年 70.12% 降至 2025 年 66.84%， “一老一少”福利型人口占比预计从 2020 年 29.88% 提升至 2025 年 33.16%；从户籍人口来看，18-59 岁劳动年龄人口占比预计从 2020 年 59.05% 降至 2025 年 53.97%， “一老一少”福利型人口占比预计从 2020 年 40.95% 提升至 2025 年 46.03%。基于福利型

人口规模和比重逐步加大的预期，教育、养老等公共服务供给配套压力将有增无减。

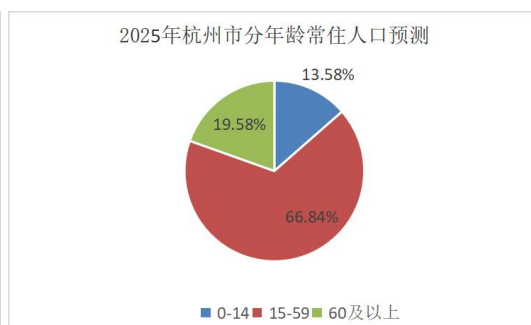
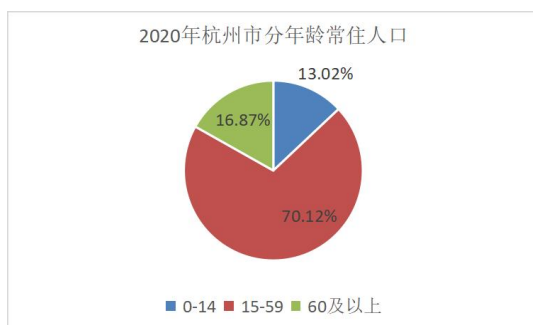


图 3：2020 年分年龄常住人口

图 4：2025 年分年龄常住人口预测

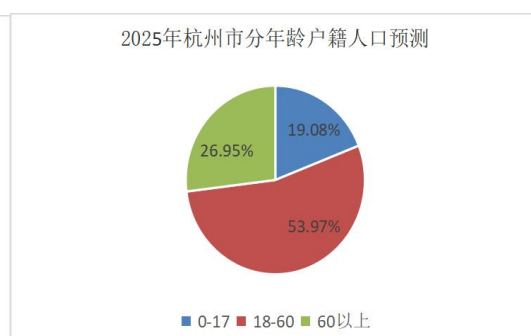
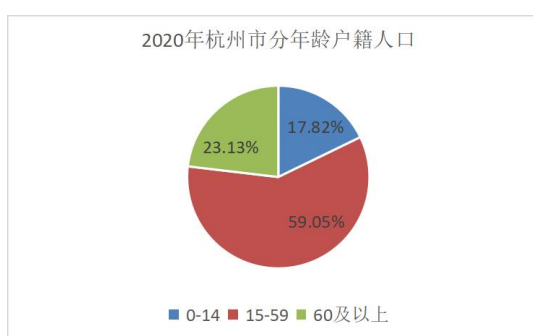


图 5：2020 年分年龄户籍人口

图 6：2025 年分年龄户籍人口预测

二、 总体思路

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧扣社会主要矛盾变化和“两个一百年”奋斗目标，按照高质量发展要求，科学把握人口发展规律及趋势，进一步强化人口发展的战略地位和基础作用。按照“四个杭州”“四个一流”的要求，以人口结构优化为主线，以促进人口高质量发展为主旨，以人口有序流动为依托，通过综合施策促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，持续

创造有利于经济社会发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势，引导人口总量适度增长，为杭州市加快建设社会主义现代化国际大都市，奋力展现“重要窗口”的“头雁风采”提供坚实基础和持久动力。

（二）基本原则

——**坚持综合决策，统筹兼顾。**将人口工作融入经济社会发展政策中，将人口高质量发展理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，在产业发展、招商引资、公共服务、城乡区域关系协调等重大决策中，充分考虑人口因素，不断健全人口发展综合决策机制，增强人口发展与产业转型、社会管理、城市规划的联动调控实效。

——**强化数字赋能，精准施策。**充分发挥智慧城市数字治理优势，围绕全市“整体智治”示范区和数字变革策源地建设，以数字化新基建项目夯实人口治理基础，以数字化技术手段提升人口管理效率，依托城市大脑加强各层级、各部门数据协同和系统智能联动，建立人口数字治理平台，提升人口服务质效，为预判人口发展趋势、预警社会管理风险、完善社会公共服务配套提供支撑。

——**坚持要素均衡，良性互动。**促进人口和经济良性互动，通过产业迭代升级、城市有机更新、公共服务优化布局科学引导全市人口有序流动，人口发展向总量调控、结构优化和素质提升转变。同时，充分发挥人口能动作用，为经济

增长提供有效人力资本支撑和内需消费支撑，实现经济“双循环”。

——**坚持改革引导，创新发展。**积极破除制约人口高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，充分把握人口在不同社会发展阶段中的特点，转变人口调控理念和方法，与时俱进地创新人口管理方式和监测预测机制，健全重大决策人口影响评估制度和人口规划的监督落实机制。

（三）发展目标

引导人口适度增长，以有序流动、科学分布、结构优化、均衡发展为导向，促进人口红利向人才红利加速转变。**到2025年**，全市常住人口总量在1370万人左右，生育水平适度提高，人口均衡发展、量质双升的态势基本形成。**到2035年**，全市常住人口总量达到1500万人左右，人口均衡发展的态势完全形成，人口与经济社会、资源环境的协调程度进一步提高。

——**人口规模：**到2025年，全市总和生育率稳定在1.1以上，户籍人口出生率保持在8%以上，户籍人口自然增长率保持在3%以上，常住人口总量在1370万人左右。

——**人口结构：**到2025年，全市常住人口老龄化率控制在20%以内，总人口抚养比控制在40%以内，出生人口性别比实现自然平衡。劳动力人口总量稳步提高，劳动力资源保持有效供给，人口红利持续释放。

——**人口素质**：人口健康水平和人均预期寿命持续提高，到 2025 年，全市人均预期寿命在 83.88 岁以上。劳动年龄人口平均受教育年限显著提升，到 2025 年，人才资源总量达到 335 万人，专业技术人才高级职称比例达到 12.5%，高技能人才占技能劳动者的比例达到 35%以上。

——**人口分布**：杭州都市圈进一步优化升级，城镇集聚人口能力增强，常住人口城镇化率达到 85%以上。人口流动合理有序，人口分布与区域发展、主体功能布局、城市群发展、产业集聚的协调度达到更高水平。

表 4：杭州市“十四五”时期人口发展主要指标表

| 序号 | 领域 | 指标 | 单位 | 2020 年 实际值 | 2025 年 目标值 |
|----|------|----------------------|----|---------------|---------------|
| 1 | 人口规模 | 全市常住人口 | 万人 | 1196.5 | 1370 |
| 2 | | 全市户籍人口 | 万人 | 813.83 | 895 |
| 3 | | 户籍人口出生率 | ‰ | 9.92 | >8 |
| 4 | | 户籍人口自然增长率 | ‰ | 4.63 | >3 |
| 5 | | 总和生育率 | - | 1.33 | >1.1 |
| 6 | 人口结构 | 出生性别比 | - | 107.95 | <107.5 |
| 7 | | 总人口抚养比 | % | 32.75 | <40 |
| 8 | | 15-59 岁劳动力人口占比（常住人口） | % | 70.12 | >66 |
| 9 | | 60 岁及以上人口比重（常住人口） | % | 16.87 | <20 |
| 10 | 人口素质 | 人均预期寿命 | 岁 | 83.12 | ≥83.88 |
| 11 | | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 12.03 | 12.2 |
| 12 | | 万名劳动力中研发人员数量 | 人年 | 178 | 185 |
| 13 | | 专业技术人才高级职称比例 | % | 10.5 | 12.5 |
| 14 | | 高技能人才占技能劳动者比例 | % | 34 | >35 |
| 15 | | 人才资源总量 | 万人 | 280 | 335 |
| 16 | 人口分布 | 常住人口城镇化率 | % | 83.29 | 85 |

三、主要任务

(一) 实现适度生育水平，培养健康人群

通过重点健全生育服务、托育服务以及家庭发展支持体系，贯彻落实一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，积极引导总和生育率保持在 1.1 以上，延续新生人口总量势能优势，提高人口健康素质，为人力资源储备、人口均衡发展奠定基础。

1.完善生育服务政策体系。积极应对生育水平持续走低的风险，贯彻落实一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用。大力深化生育服务管理改革，调整建立产休假、陪产假、生育津贴等相关政策措施，到 2025 年，进一步形成鼓励按政策生育、优生优育的制度环境。强化全生命周期服务理念，推进优生优育全程服务，提高优生优育服务水平。全面落实生育保险和职工医疗保险合并实施，扩大生育险在“非职工”和农村的覆盖面，降低生育经济负担。进一步实施扩大税收专项扣除方案适用范围和抵扣额度试点，探索增加三岁以下婴幼儿照料家庭的个人所得税专项扣除。持续加快推进公共场所母婴设施推进和改造，为婴幼儿哺乳等提供便利条件。加大普惠性幼儿园供给，落实普惠性民办幼儿园生均经费补助扶持机制。

2.完善 0-3 岁托育服务体系。结合全国婴幼儿照护服务

示范城市创建工作，紧抓杭州市国家城企联动托育服务试点城市契机，形成“政府主导、市场主体、社会参与、家庭补充”的多元化供给主体。完善普惠托育服务体系，拓展普惠性托育资源，在符合条件的产业园区推进嵌入式托育机构建设，鼓励有条件的民营幼儿园开设托班，推进托幼一体化服务。分类分步逐年推进幼儿公共托育服务场地设施建设，在新建商品房及回迁安置房集中的开发建设区域，安排婴幼儿公共托育服务建设用地，配置建设相应规模的托育设施。

3.完善妇幼健康服务体系建设。提升妇幼健康和计划生育服务能力，通过增加供给、优化结构、挖掘潜力，强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，将孕产妇死亡率和婴儿死亡率维持在较低水平。优化生育全程服务，加强婚育指导、避孕服务和女职工保护，开展优质的孕前保健和产前筛查服务，保障母婴安全。加强出生缺陷综合防治，持续推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作。加强儿童早期发展服务，防治妇女儿童常见病，着重完善流动人口孕产妇和儿童跨地区保健服务。

4.构建家庭发展支撑体系。加快完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策。依托杭州市家政服务业提质扩容“领跑者”行动试点，支持家政企业在社区设置服务网点，构建并完善“街道、社区、家政企业”联动合作机制，为家庭养老、托育、康复照料提供

更多元的服务。完善计划生育家庭特别扶助制度，加大对残疾人家庭、贫困家庭、计划生育特殊家庭、老年空巢家庭、单亲家庭等的帮扶支持力度，充分发挥社会工作服务机构和社会工作者在帮扶弱势家庭方面的专业作用。探索建立 80 岁以上老年人子女护理假制度，鼓励用人单位支持子女照料护理生活不能自理或生病住院的老人。

5.普及全民健身行动。进一步完善国民体质测试常态化机制，探索建立广泛覆盖城镇乡村的体质测试平台，开展不同人群的国民体质测试工作，建立健全包括学校测试上报、随机抽查复核、动态分析预测等相关制度和管理措施在内的学生体质健康监测评价体系。依托体质监测数据库，建立科学健身指导服务体系。拓宽社会体育指导员的发展渠道，提升社会体育指导员的技能和综合素质，探索社会体育指导员与人群和项目结合的新模式。合理布局大型体育场馆，有效开发利用城镇低效用地建设体育场地设施，因地制宜建设便民基层体育设施，改善各类公共体育设施的无障碍条件。组织开展科学健身主题宣传活动，引导各级各类媒体运用群众喜闻乐见的方式，普及健身知识，推广健康生活方式，提高公众对科学健身的知晓率、参与率，提升运动健身效果。

（二）强化人才内培外引，提升人才红利

围绕数字产业化、产业数字化、城市数字化协调融合发展，聚焦“5+3”重点产业，厚植并发挥杭州市“数字经济第一城”

的先发优势，抢抓人才加速流入的“窗口期”，努力打造全球高端人才“蓄水池”，为数字经济“一号工程”和“新制造业计划”提供人才和智力支撑。

1.加强技能人才队伍建设。聚焦“名城工匠”建设，深化全国首批产教融合试点，建设一批产教融合联盟和人才培养基地，推行企业新型学徒制和现代学徒制。鼓励行业龙头企业与学校合作建设产业学院、技师学院，探索“技术高管”“产业教授”，联合培养复合型产业人才。新建一批产教融合型企业，开展适应岗位需求的技能培训，鼓励企业与高校通过师资共享、基地共用、人才共培等全方位合作，构建梯次有序、功能互补、资源共享、合作紧密的产教融合网络。支持职业院校推进国家级和省级“双高”建设。提升职业技能教育，实施“双证制”培养制度改革，进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。全面实施“杭州工匠”计划，定期遴选培育“杭州工匠”和“杭州市首席技师”，深化技能大师工作室建设，注重名家大师绝技绝活代际传承。实施职业技能提升行动，大规模开展职业技能在职培训，创新开展项目制培训和创业培训，提高劳动者职业技能水平。完善技能人才评价体系，推行企业职业技能等级认定制度，引导建立兼顾社会通用要求和企业个性要求的高技能人才评价机制。有序推进职业技能等级认定社会评价，持续扩大培训评价机构数量和可开展等级认定职业的覆盖面。

2.加强学历人才队伍培养。加快推进“三名工程”项目建设，打造高等教育发展高地。争创综合性国家科学中心、城西科创大走廊、产业创新中心、省级实验室建设，依托西湖大学、国科大杭高院、中法航空大学等重点平台，加快培育战略性新兴科技力量。聚焦硬核人才，深入实施“万人计划”、领军型创新创业团队计划等人才工程，加大高端科技人才引育力度。建立健全政府、产业部门、行业院校人才培养联动机制，推动行业人才需求、企业人才需求、院校人才培养信息发布与对接。围绕高端装备、生物医药、集成电路、光电芯片、新能源、新材料、航天航空等重点领域，到2025年，集聚科技领军人才1000名以上，争取其中200名以上入选国家级人才工程，100名以上入选国家级人才工程青年项目。依托重大科技攻关项目引进培育3000名关键核心技术攻关人才，打造300个高水平团队。

3.优化劳动力人口素质结构。发挥产业对劳动力人口结构优化调控的源头作用，通过转移劳动密集型低附加值产业链，带动产业结构转型升级和劳动生产率的提升，实现劳动力素质迭代升级。在存量上全面提升劳动者技能，在增量上扩大高技能人才规模，以增量高素质人才带动人口整体素质的提升，推动人口红利向人才红利转变。强化产业链精准引才，建立重点市内市外产业—人才地图、产业链人才数据库、产业链紧缺人才目录，深挖招才引智红利。推进数字产业、

数字科技、数字社会等建设，建成一支自主创新能力强、国际竞争优势突出的数字产业人才队伍。到 2025 年，数字经济领域引进全球领军人才 60 名以上，组建创新创业人才团队 50 个以上，完成数智专业培训 5 万人次，培育“数智英才”1 万名。围绕打造健康中国示范区、全国第一方阵生命健康产业集群，加大创新医药、医疗器械、智慧医疗与精准医疗、健康服务、基因工程、3D 生物打印等领域人才开发力度。到 2025 年，培育生命健康领军人才 150 名以上、创新创业团队 30 个，建成一支数量充足、结构合理、素质优良、充满活力的生命健康人才队伍。围绕建设国际金融科技中心打造金融人才队伍，实施金融国际人才开发计划、金融人才平台拓展计划。到 2025 年，培育金融领军人才 150 名，金融高级管理人才 3000 名，金融青年人才 3 万名，建成一支引领作用突出、梯队结构合理的金融人才队伍。

4.创建最优人才生态城市。实施更加积极开放有效的高端人才招引政策，围绕全市重大战略、重大创新平台、重点发展产业，精准引才、靶向引才。高水平建设国家自主创新示范区，打造城西科创大走廊创新策源地，建强西湖大学、国科大杭高院、省重点实验室等重大科创平台。实施长三角一体化区域发展国家战略，与国内重点城市开展人才合作，探索互设人才驿站、互认人才资格、互联人才资源，共办人才活动、共建人才平台、共享人才成果。用活用好杭州“人

才码”，为人才提供全生命周期个性化服务，充分发挥杭州国际人才大会、海外人才创新创业大赛、云栖大会、中国（杭州）国际人力资源峰会等平台作用，营造敬才爱才引才用才最优生态。试行外籍人才创办科技型企业国民待遇试点，建设“一站式”人才创新服务综合体，开展外籍人才永久居留、出入境等便利服务试点，探索实施高度便利化的境外专业人才执业制度。

（三）实现人口有序流动，优化人口布局

科学规划生产、生活、生态空间，推动增量人口向星城集聚，引导人口空间分布结构进一步优化，缓解部分地区人口集聚所带来的公共服务配套压力，实现“产、城、人、文、旅”有机结合，促进生产、生活、生态融合发展。

1.构建新型超大城市空间格局，推动人口多中心集聚。

通过加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型超大城市空间格局，大力推进产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的星城建设。疏解以上城、西湖、拱墅构建的城市发展核心区的人口集聚压力，有序引导增量人口向星城分布，推动市域空间人口均衡布局。以“钱塘江、富春江、新安江”为轴线，吸引人口沿江域集聚，构建生态资源与人口发展的动态平衡体系。强化“全市一盘棋、市域大统筹”，推进城市发展核心区优质教育、医疗资源向钱塘、萧山、余杭、临平、富阳、临安等地疏解，缓解主城区优质公共服务资源过

于集中的局面，进而引导城市新增人口向星城集聚。大力推进 TOD 开发模式，引导人口向交通廊道和枢纽节点集聚，向杭州云城、三江汇流未来城市先行实践区、钱江新城二期、钱江世纪城、会展新城、大城北、银湖科技城等城市重点功能区块和重大产业平台集聚。

2.全面促进综合交通运输体系建设，做好人口量级转化的承载力同步提升。加快落实杭州“5433”工程决策部署和五年攻坚行动计划，在 2022 年杭州亚运会前形成“10 条轨道普线+1 条轨道快线+2 条市域线”共计 13 条线路，总长度达 516 公里的城市轨道交通骨干网络，实现十城区全覆盖，消除人口跨区流动屏障。推动公路、城市道路、公交场站、水运、航空、铁路等其他基础交通项目建成，抓实解决各类项目建设过程中堵点瓶颈，做好交通资源的承载能力配套提升，促进人口市域范围内有序流动。用好“数字+交通”建设模式，推动城市大脑中交通小脑建设，提高城市效率，保障人口流动有序性。

3.加快推进城市有机更新，疏解中心城区人口压力。秉承以人为本和去房地产化原则，高标准推进未来社区建设，继续谋划建设一批未来社区，树立社区数字化、智能化管理的全国标杆，打造新型城市功能单元。持续巩固提升各城区“无违建”创建成果，通过异地安置、货币安置等方式，加快推进棚户区改造和城中村拆迁，疏解萧山、余杭、临平等

城区外来人口局部过度集中带来的基层治理压力。逐步消减脏、乱、差的低成本居住空间，改善人居环境。合理调控中心城区土地出让规模和商品房增量。根据人、地、房匹配原则，科学制定规划期内住宅用地和商品房、保障性住房的供应计划及空间分布方案。合理控制房地产开发节奏，加大公共文体设施和学校等公共服务设施用地规模，适度增加公共绿地面积，增加公共活动空间，促进城区人口合理分布，打造便捷舒适的品质生活圈。

4.推动县市和美丽城镇融合发展，加快人口城镇化进程。

持续引导人口、人才西进，推动桐庐、淳安、建德与杭州市区一体化融合发展。以县城为重要载体，落实国家、省推进新型城镇化的政策要求，统筹推进中心镇发展改革、小城市培育试点。深化户籍管理制度改革，畅通和拓宽落户渠道，有序推进非户籍人口落户城镇，按照尊重意愿、自主选择、分步推进、存量优先、带动增量的原则，促进有能力在城市稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，引导城镇人口进一步集聚。提高居住证含金量，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务。强化产业就业支撑，发展新兴产业基地、特色小镇、众创空间、文旅基地等，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。积极推进农转居人口市民化进程，帮助其尽快适应新环境、融入新社区。

5. 完善外来人口基层管理，促进人口有序流动。加强流动人口精细化管理，持续推进居住证制度覆盖全部非户籍常住人口。按照“房户合一、以房管人”模式整合资源，设立流动人口和出租屋综合管理机构，建立较为完善的流动人口网格化、信息化管理服务体系。通过制定政策支持流动人口自组织的发展，对流动人口自组织参与社会治理给予政府公益创投资金的支持，拓宽流动人口自组织参与社会治理的渠道，引导培育流动人口自我管理、自我教育、自我服务的社会自治能力，提高城市基层社会治理的协同效应。强化人口信息登记采集及资源整合，提高非户籍人口信息采集登记的准确性，做好“来有登记”“走有注销”，及时发布人口预测预警信息，提高人口信息利用效率，为人口、产业和城市空间布局的联动调整及公共服务资源配置决策提供技术支撑。

（四）持续关注重点人群，实现共享发展

老年人、妇女、儿童、残疾人是人口发展中必须特别关注的重点人群。积极构建管长远的制度框架，制定有针对性的政策措施，创造条件让重点人群共享发展成果，促进社会和谐与公平正义。

1. 积极应对人口老龄化。针对人口老龄化程度不断加深的趋势，完善养老服务体系和健康服务体系。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推进示

范型居家养老服务中心建设，加强社区养老服务设施布局，持续推进社区嵌入式微型养老机构建设。建设无障碍的老年友好型社区和城市，进一步完善“城市社区步行 15 分钟、农村社区步行 20 分钟”居家养老服务圈。建设预防、医疗、康复、护理、安宁疗护等相衔接的覆盖全生命周期的医疗服务体系，强化对老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，做好与长期护理保险的衔接。构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，大力发展银发经济，优化养老服务投资环境，出台养老产业配套支持政策，扩大养老服务供给，充分运用 5G 等新一代信息技术，逐步完善“互联网+养老”服务模式。实施老年人再就业促进工程，将老龄资源作为劳动力的重要补充，探索建立老年人弹性再就业体系。

2.全方位发展妇儿事业。加强出生人口性别比综合治理，健全有利于女孩家庭发展的帮扶支持政策体系。将妇女合法权益保护相关法律法规的宣传纳入普法规划，针对留守流动妇女、贫困单亲母亲等弱势群体，提供定期定点法律咨询、矛盾调解等权益保护服务。坚持儿童优先原则，建立健全未成年人保护响应机制，构建以家庭监护为基础、政府监护为保障、社会监督为补充的保障制度。继续做好困境儿童生活费发放工作，落实困境儿童基本生活补贴标准自然增长机制，实现应保尽保。

3.保障残疾人合法权益。增强残疾人制度化保障服务能力，通过完善社会救助制度保障残疾人的基本权益。全面推进困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴全覆盖，精准落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。健全残疾人托养照料和康复服务体系，提高贫困残疾人、重度残疾人基本型康复辅助器具配置和家庭无障碍改造的补贴标准。加强残疾人友好环境建设，依托全国社会心理服务体系建设和全国残疾预防综合试验区创建两大试点建设，全面推进社区精准康复服务，积极推进重点领域无障碍建设。对有劳动能力和就业意愿的残疾人开展个性化职业指导、实训、推介服务。

四、重点工程

（一）出生人口素质提升工程

1.完善妇女和配偶产假制度，打造女性平等就业环境。探索增设父母育儿假，建立与产假、育儿假制度相衔接的配套政策。通过发放补贴等方式鼓励男性陪产假，加强女性生育家庭支持。鼓励企业为有幼儿照料负担的员工实行弹性工作制。按照国家、省、市有关政策规定，进一步规范企业招聘行为，明确不得将限制生育作为录用条件，保障女性就业权益。加强劳动保障监察执法力度，依法查处用人单位发布或者向人力资源服务机构提供的招聘信息含有性别歧视性内容的违法行为。

2.开展儿童保健 1000 天行动，规范儿童早期成长服务。

突出儿童保健 1000 天理念，进一步完善母乳喂养保障制度，改善母乳喂养环境，在公共场所和机关、企事业单位建立母婴室。提高婴幼儿食品质量与安全水平，加强婴幼儿配方食品及辅助食品营养成分和重点污染物监测。同时，充分发挥杭州市儿童专科医院的辐射和引领带动作用，开展儿童早期发展项目，探索建立儿童早期发展服务体系和工作模式。推广新生儿早期基本保健、新生儿复苏等适宜技术，提高新生儿保健工作水平。结合基本公共卫生服务，促进儿童早期发展服务进社区、进家庭，提升儿童早期发展均等化水平。

(二) 全民健康素质提升工程

1.实施覆盖全市的全民营养计划。全面推进国民营养计划，在托幼机构、学校、养老机构、医院配备营养师或营养指导员，二级以上医疗机构全面配备营养师。加强营养健康监测开展营养膳食指导，开展针对学生的“营养+运动”体重管理干预策略，指导学生营养配餐。开展老年人群营养状况监测与评价，推进适合不同类型老年人群的营养改善措施。

2. 构建现代化全民健身公共服务体系。全面开展科学健身知识普及推广，加快推进“互联网+”全民健身发展。着力提升群众身边的体育场地建设水平，实现便民体育设施全覆盖。加快公共服务设施建设，提升人均体育场地面积。提升群众

身边的体育组织水平，实现县级体育社会组织“1+25”模式和乡镇（街道）备案体育社会组织“1+8”模式全覆盖。

（三）公共服务设施配建工程

1.扩大公共服务设施覆盖面。结合杭州市人口发展趋势，原则性和灵活性相结合，增加教育、养老、医疗、体育等公共服务总量供给。对于钱塘区、余杭区、临平区、萧山区等人口机械增长较快的地区，主要以新建、扩建为主；对于人口相对稳定的主城区，在土地资源有限的现实情况下，充分利用存量资产，进行改扩建等提升工作。鼓励社会资本投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，拓展高端和特需公共服务市场。

2.优化公共服务设施布局。依据常住人口聚集度和不同级别的公共设施服务半径，平衡区内公共设施资源，同时，兼顾远期公共服务设施需求，做好用地前瞻规划，增加建设预留空间。高新区（滨江）钱江新城板块、余杭区未来科技城板块人口呈现明显的高素质、年轻化特征，对公共服务要求较高，重点加大高端资源布局；钱塘区、临平区等人口流入量大、服务配套相对不足的地区，重点推进公共服务设施项目建设，重视提升软硬件水平，全力完善15分钟生活圈。

（四）就业人口职业培训工程

1.强化就业指导培训。持续对高校毕业生、转岗职工、就业困难人员开展职业技能培训和就业指导。培养职业指导

师，定期举办职业指导讲座，讲解就业形势和就业政策、职业规划、求职技巧等。建设线上就业培训平台，开设线上培训课堂和政策咨询专栏，提供免费职业指导服务。

2. 就业培训补贴。鼓励企业通过“新录用人员岗位技能培训”、“以工代训”等多种方式开展职业技能培训。对组织职工参加学徒培训、技能研修、在线学习和通用职业素质等培训的符合要求的企业，按照实际培训费用给予补贴，通过政府购买服务委托培训机构开展就业培训，对解决就业贡献突出企业直接进行补贴、奖励。

（五）招才引智杭聚工程

1. 全球英才杭聚工程。聚焦数字经济、生命健康、文化创意等重点产业人才分布，集中力量招引诺贝尔奖获得者、图灵奖获得者、中国两院院士、发达国家院士等全球顶尖人才。到 2025 年，新引进顶尖人才 20 名，集聚领军人才 1500 名以上，新引进培育领军型创新创业团队 75 个左右，遴选海外高层次人才 500 名左右。

2. 专项人才引育计划。大力引育数字经济人才、生命健康人才、“钱塘金融”人才、名师名医名家。到 2025 年，培育数字经济领军人才 150 名以上，创新创业人才团队 60 个以上；生命健康领军人才 150 名以上、创新创业团队 25 个以上；金融领军人才 150 名以上，每年遴选培育一批名师名医名家，给予资助支持。

3. 青年人才引育计划。实施博士后倍增计划，支持博士后工作站建设，每年招收博士后 300 名以上。探索建设全球青年人才中心，加快大学生见习基地、大学生创业园等平台建设，用好大学生“青荷码”，打造大学生就业创业全链条支持体系，每年新成立大学生创业企业 2000 家。

4. 杭州工匠培育行动。构建“产教训”融合、“政企社”协同、“育选用”贯通的高技能人才培养体系，到 2025 年，新增高技能人才 15 万名，高技能人才占技能劳动者的比例达到 35%以上。

（六）居住空间优化工程

1. 未来社区建设。完成上城始版桥社区、江干采荷荷花塘社区、拱墅瓜山社区、萧山瓜沥七彩社区、萧山亚运社区、钱塘区云帆社区等首批省级试点创建项目建设，积极推进西湖之江社区项目建设。

2. 老旧小区改造提升。坚持“实施一批、谋划一批、储备一批”的总体原则，对 2000 年（含）以前建成、近 5 年未实施综合改造且今后 5 年未纳入规划征迁改造范围的住宅小区实施改造提升。“十四五”期间改造老旧小区 900 个，约 2800 万平方米。

（七）平台人口集聚工程

1. 形成城西科创大走廊人口集聚带。围绕打造综合性国家科学中心和区域性创新高地，通过大力培育战略性新兴产业

业和未来产业，加快杭州城西科创大走廊人才集聚、人口集聚。加强科创大走廊沿线紫金港科技城、未来科技城、青山湖科技城、云城等重大产业平台的公共服务配套建设和人居环境改善提升，通过产业引领、环境吸引导入人口、集聚人才，使城西科创大走廊高水平建设高质量发展引领区、城市现代化先行区、整体智治示范区。同时，充分发挥城西科创大走廊在产业发展方面的辐射带动作用，支持杭州高新区、富阳区等成为其联动发展区，引导人口在杭州市域内部有序流动。

专栏：城西科创大走廊重点平台人口集聚导向

1. 紫金港科技城。通过发挥浙江大学、西湖大学等高水平研究型大学在人才培养、人才引进方面的主体作用，集聚一批数字经济、智能制造、生命健康、金融科技等领域的高精尖创新创业人才。人口集聚呈现高素质、年轻化特点，重点布局高品质公共服务网络，同时配套建设休闲广场、咖啡厅等国际化、多样化元素，丰富创新创业交往。通过未来社区全力打造“产城人”融合发展的样板区，高质量推进科技城2.0版建设。

2. 未来科技城。依托梦想小镇、人工智能小镇、未来科技城数字健康小镇、浙江人才大厦等平台，及之江、湖畔、良渚三大实验室，集聚一批数字经济和生命健康专业人才，形成“创新飞地”、“人才飞地”集聚区，人口素质、年龄结构全面提升。公共服务设施布局应突出人本价值链、创新产业链、生活供应链“三链集成”，加快完善基础设施，合理布局优质资源，着重打造未来城市样板地。

3. 青山湖科技城。依托省科研机构创新基地、微纳智造小镇、“硬科技”产业社区等平台载体，集聚一批高端装备核心零部件、新能源新材料、高端医疗器械、数字经济等“硬科技”领域专业人才。公共服务布局应重点完善公共服务设施配套，加快补齐教育供给缺口，推进省人民医院临安院区等医疗设施建设，同时，进一步提升商业、文化、教育、体育、医疗卫生等公共服务设施质量。

4. 云城。通过加快云谷小镇、湖畔大学、高桥科创岛等平台建设，吸引并集聚云计算、智慧医疗等未来产业人才。适应大走廊人群年轻化的特点，聚焦“创

新+枢纽+文化+商务+公共服务”等复合功能，提供学有所教优质服务，构建全生命周期健康服务体系，重点高质量建设一批具有国际一流水平的文化、商业设施。同时，坚持站城一体、综合配套、三生融合，联动人与自然、城市与田园、创新与生活，创造适合年轻人生活方式的未来城市典范。

2.形成两大新兴人口发展集聚区。坚持世界眼光、高点定位，聚焦未来城市、对外开放、生态文明等功能，建设一批能级高、带动性强的产业项目和城市建设项目，进一步提升城市人口综合承载力。**提升钱塘区人口吸引力**，充分发挥杭州经济技术开发区、杭州临江高新产业开发区、杭州综合保税区等国家级平台的人口集聚作用，通过打造杭州医药港、杭州大创小镇、杭州综合保税区、杭州江东芯谷、杭州临江高科园、杭州前进智造园等重大创新及转型升级平台，增加智能制造产业集群就业岗位，成为我市人口增长新高地、长三角地区产城融合发展示范区。**提升三江汇未来城市先行实践区人口吸引力**，包括富阳东洲、渔山等区块在内的湘湖和三江汇流区块，主动对标雄安新区，坚持国际一流、国内领先目标，促进生产、生活与生态空间融合，探索实践城市治理、运营模式创新，形成“生态+文化+创新+智慧+善治”发展新路径，打造杭州未来人口集聚的新城区，成为展示我国现代化新型城市建设的重要窗口。

3.形成多个产业平台人口集聚点。通过深入实施各类开发区（园区）整合提升，着力优化产业平台空间布局和功能定位，完善教育、医疗、养老、交通等公共服务设施配套，

持续提升各大产业平台的人口集聚能级。坚持产业、文化、旅游“三位一体”和生产、生活、生态“三生融合”，进一步完善余杭经济技术开发区、萧山经济技术开发区、富阳经济技术开发区国家级园区公共服务设施配套，深化杭州万向创新聚能城、紫金港数字信息产业平台、钱塘区航空航天产业平台、钱塘区高端生物医药产业平台等一批高能级产业平台的人居环境建设，提升打造特色小镇 2.0 版，提升各类产业平台的人口承载力和宜居性，引导人口向产业平台集聚。

五、保障措施

（一）健全人口发展规划实施机制

1.加强人口发展顶层设计。把人口发展与经济社会和资源环境紧密结合起来，进一步强化人口与发展综合决策机制，坚持人口发展规划先行，为其他发展规划提供基础支撑。各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定配套政策和具体实施方案，推动相关专项规划与本规划的衔接协调。加强对出生、婚姻、死亡、户籍、就业、教育、医疗、社会保障等人口管理制度的统一协调，进一步完善人口管理、人力资源开发等方面的政策，加快形成统筹解决人口问题的政策体系。

2.加强规划落实组织领导。健全全市促进人口发展工作协调机制，加强工作领导，强化主体责任，明确责任分工，由市发改委牵头推进规划实施和相关政策落实，监督检查规划

实施情况。把统筹解决人口发展问题、建设人口均衡型社会的有关工作纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的人口发展工作格局，健全领导机制、协调机制、监督机制和问责机制。

3.完善规划监测评估机制。建立以统筹解决人口数量、质量、结构、分布等重点问题为导向的规划评估指标体系，提升规划评估的科学化水平。坚持将人口发展规划落实、人口发展政策协调、人口信息共享制度等职责进行细分。建立规划实施的监测、评估机制和民主决策、公众参与机制。建立规划中期、末期评估和修订机制，加强规划执行情况、重大政策、重大工程项目的动态跟踪监测和实施效果评估，采取多种方式和渠道鼓励社会各界参与规划的实施，及时发现和解决规划执行过程中存在的突出问题，确保规划各项任务落到实处。

（二）完善人口发展综合决策机制

1.强化人口数据支撑。发挥人口基础信息对决策的支撑作用，推进人口大数据建设，切实推进人口基础信息共建共享。加强人口基础信息采集和统计工作，逐步建立以人口普查为基础，以人口抽样调查为主体，以多部门行政记录和网格化管理信息为依托，以人口相关大数据分析为补充的年度人口统计体系。构建全市人口基础数据库，建立年度人口台账，形成公安、人社、民政、卫健、统计、教育等部门的数

据直报通道，打破部门界限。规范人口统计口径，采取定期信息交换、比对、通报等多种形式，建立和完善部门之间人口信息共享制度和人口统计信息协商制度。将人口监测预测细化为户籍、常住、流动等具体指标和职住结构、年龄阶段等分组特征数据信息，实现各项人口数据在部门间实时监测、动态更新、共用共享。

2.建立预测预报制度。不断拓宽人口数据信息共享和应用的范围，及时掌握人口分布及相关信息，为制定人口发展战略和政策提供信息支持，为人口服务和社会治理提供支撑。重点完善出生人口监测和预警机制，强化外来人口监测和管理机制，加强人口中长期预测，科学预测人口发展趋势，从战略层面提早防范和有效应对潜在挑战，为经济社会发展提供人口动态资料，为科学决策、加强人口综合服务管理提供信息支撑。

（三）做好人口政策长效研究评估

1.建立人口发展长效研究机制。组织开展人口发展与社会管理、公共资源配置、经济结构调整、基础设施布局、城镇化格局、国土空间开发利用、环境保护互动关系等重大课题调查研究，为科学发展提供扎实的决策依据。依托人口大数据平台，结合社会发展的实际需求，借力社会智库，科学地对人口发展战略进行调整，建立健全科学高效的人口决策机制。加强对人口政策的监督与分析，完善奖惩措施，

确保人口政策及时、有效，从而实现人口与经济社会的全面均衡发展。

2.开展重大决策人口影响评估。以人口发展规划为基础，完善年度全市人口发展形势会商机制，监测评估人口变动情况及趋势影响，提出重大人口发展政策建议。科学预测和分析人口因素对重大决策、重大改革和重大工程建设的影响，促进相关经济社会政策与人口政策有效衔接。加强与社会高端智库合作，完善重大人口政策咨询机制，提高决策科学性。科学评估经济增长和社会发展对人口的影响，加强人口安全风险防控，做好政策预研预案储备。

（四）强化人口发展要素保障机制

1.完善财政投入保障机制。树立以人为本、优先投资于人的理念，完善以人的全面发展为导向的投入保障机制。高度重视人口工作在政府全局工作中的重要性。将人口发展经费纳入公共财政投入体系，坚持以财政投入为主，各级财政共同分担原则，优化公共财政投入结构，形成稳定增长、分类保障、分级负担、城乡统筹的经费保障机制。保障人口发展重点项目的实施，推动各部门在人口发展领域的相关资金在基层统筹使用，提升相关工作经费在人口发展中的综合效应。

2.加强人口工作队伍建设。以服务于人的全面发展为导向，加强人口信息队伍、人口服务队伍和人口管理队伍建设。

合理配置基层人口工作力量，确保乡镇(街道)有专职从事人口工作的人员，努力形成素质优、结构合理、数量充足的人口工作队伍。加强人口队伍的培训和考核工作，提升工作人员业务素质，不断满足人口发展内涵不断拓展、服务层级不断下延、服务对象不断增多、工作总量快速上升的发展需求。推动人口服务管理队伍职业化建设，针对人口工作范围、服务层级、服务对象的差异，加强人口工作队伍的专业素质培训，着力搭建一支专业化、高素质的人口工作队伍。

3.做好人口政策宣传引导。坚持正确的舆论导向，广泛宣传人口规划的重大意义、目标任务和政策措施。深入开展人口态势、人口规划和人口政策的宣传解读，及时解答社会各界关注的热点问题，主动回应社会关切，合理引导社会预期。充分发挥各类媒体的作用，深入开展群众喜闻乐见的宣传活动，为政策实施和规划落地营造良好社会氛围。

备注:正文内容有删减