

# 杭州市发展和改革委员会文件

杭发改能源〔2021〕191号

## 市发改委关于印发《杭州市固定资产投资 项目节能审查办法》的通知

各区、县（市）发改局：

《杭州市固定资产投资项目节能审查办法》已经 2021 年市政府第 81 次常务会议审议通过，现印发你们，请认真贯彻执行。

杭州市发展和改革委员会

2021年8月30日



# 杭州市固定资产投资项目节能审查办法

## 第一章 总则

**第一条** 为深入贯彻落实国家碳达峰、碳中和要求，进一步做好能源消费总量和能耗强度“双控”工作，规范杭州市固定资产投资项目节能审查工作，提高能源利用效率，根据《中华人民共和国节约能源法》、《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委令第44号）、《浙江省实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》、《浙江省节能审查办法》（浙发改能源〔2019〕532号）等有关规定精神，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于全市行政区域内建设的固定资产投资项目（民用建筑项目除外）的节能审查。

全市的区域能评审查参照省相关办法执行。

**第三条** 县级以上人民政府节能主管部门负责本区域的固定资产投资项目节能监督管理。

能源监察机构按照本办法规定，做好节能监察工作。

其他相关部门在各自的职责范围内配合做好节能监督管理工作，并接受同级节能主管部门的指导。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助做好节能监督管理工作。

**第四条** 节能主管部门实施节能监督管理所需经费应当列入本行政机关的预算，由本级财政予以保障。

## 第二章 节能审查

**第五条** 项目节能审查意见是项目开工建设、竣工验收和运营管理的重要依据。除国家规定不单独进行节能审查的项目外，政府投资项目应当在报送可行性研究报告前通过节能审查；企业投资项目应当在开工建设前通过节能审查。未按规定进行节能审查或节能审查未通过的项目，建设单位不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。

**第六条** 节能审查按照项目年综合能源消费量实行分级分类管理(改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，电力折算系数按等价值，以统计部门公布数据为准)。

(一)国家发展改革委核报国务院审批或核准，以及国家发展改革委审批或核准的固定资产投资项项目，其节能审查由省级节能主管部门负责实施。

(二)除上述第一项的年综合能源消费量 5000 吨标准煤及以上的项目，由杭州市节能主管部门受浙江省节能主管部门委托，负责实施节能审查。

(三)年综合能源消费量 3000 吨标准煤以上不满 5000 吨标准煤的项目，由杭州市节能主管部门委托项目所在地区、县(市)节能主管部门负责实施节能审查。

(四)年综合能源消费量 1000-3000 吨标准煤的项目，由项目所在地区、县(市)节能主管部门负责实施节能审查。

(五)年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤的项目，不单独进行节能审查，但要告知项目所在地节能主管部门，

填写《固定资产投资项用能情况表》，由项目所在地区、县（市）节能主管部门负责汇总。

**第七条** 需进行节能审查的固定资产投资项，建设单位应当编制节能报告。

节能报告应当包括下列内容：项目概况；分析评价依据；项目建设方案的节能分析和比选，包括总平面布置、生产工艺、用能工艺、用能设备和能源计量器具等方面；项目能源消费量、能源消费结构、能源利用效率等方面的分析；项目执行强制性节能标准情况；明确能耗（用煤）减量或等量替代方案；选取节能效果好、技术经济可行的节能技术和管理措施；屋顶光伏等可再生能源利用情况；对所在地完成能源消耗总量和强度目标、煤炭消费减量替代目标的影响等方面的分析评价等。

**第八条** 杭州市固定资产投资项能效准入标准为上年度全市单位工业增加值能耗（以统计数据为准）。单位工业增加值能耗高于该准入标准的新增能耗项目和所有新增用煤项目，区、县（市）节能主管部门应当制定能耗或用煤减量等量替代方案并严格落实。

区、县（市）节能主管部门制定减量等量替代方案中应当明确关停项目名称、单位工业增加值能耗、腾出用能用煤量、关停时间等信息，关停时间不得超过2年。

**第九条** 各区、县（市）工业增加值能耗高于1吨标准煤/万元的区域，年度所有审批项目的平均工业增加值能耗不得高于当地上年度工业增加值能耗的80%；工业增加值能

耗高于杭州市平均水平而低于 1 吨标准煤/万元的区域，年度所有审批项目的平均工业增加值能耗不得高于当地上年度工业增加值能耗的 90%；工业增加值能耗低于杭州市平均水平的区域，年度所有审批项目的平均工业增加值能耗不得高于杭州市上年度工业增加值能耗的 90%（平均工业增加值能耗=所有项目总用能/所有项目总工业增加值）。各区、县（市）域范围内，当年度所有新审批项目平均单位工业增加值能耗超出上述规定限额的，应当执行高能耗项目限批，待有空间后再进行审批。

全市年度所有新审批项目的平均工业增加值能耗，原则上不得高于上年度全市工业增加值能耗，如果超出，应当执行高能耗项目限批，待有空间后再进行审批。

**第十条** 节能主管部门应当自收到申报材料5个工作日内做出受理或不予受理决定。申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当场或者在5个工作日内一次性告知申请人需要补正的全部内容。逾期不告知的，自收到申请材料之日起即为受理。

节能主管部门受理申报材料后，应当委托有关机构或组织专家组进行评审，形成评审意见，作为节能审查的重要依据。项目建设单位应当根据评审意见对节能报告进行修改完善。受委托机构或专家应对修改情况进行复核确认。

节能主管部门应当自受理节能报告后8个工作日内出具节能审查意见，节能报告评审时间不计算在内。

**第十一条** 节能主管部门应当根据修改后的节能报告和

评审意见进行审查并提出审查意见。项目节能审查意见主送单位为项目建设单位，并抄送相关人民政府节能主管部门和杭州市能源监察机构，

节能主管部门审查项目节能报告时，主要对以下内容进行审查：项目是否符合节能有关法律法规、标准规范、政策；项目用能分析是否客观准确、方法是否科学、结论是否准确；节能措施是否合理可行；项目的能源消费量和能效水平是否满足本地区能源消费总量和强度“双控”管理要求等。

项目节能审查意见的内容应当包括：能源（煤炭）消费量、应当达到的能效水平、能耗（用煤）等量或减量平衡方案、落实节能措施、节能方面的相关建议、有效期限等。

**第十二条** 有下列情形之一的项目，节能审查不予通过：

（一）使用国家和省、市明令淘汰的用能产品、设备和生产工艺的；

（二）用能产品、设备不符合强制性能源效率标准的；

（三）单位产品能耗超过国家、行业或者地方限额标准的；

（四）能源消费、煤炭消费减量或等量替代方案未提供或不实的；

（五）不符合能源消费总量和强度“双控”管理要求的；

（六）不符合国家和省、市其他节能规定的。

**第十三条** 固定资产投资项目的节能审查意见自印发之日起2年内有效。

**第十四条** 除涉及国家秘密的项目外，固定资产投资项目

节能审查应当纳入投资项目在线审批监管平台统一管理，实行网上申报、受理、审批和监管，实现审查过程和结果的可查询、可监督，并纳入浙江省投资项目审批效能监测，通过投资项目在线审批监管平台实时监管。

### 第三章 验收

**第十五条** 通过节能审查或告知的固定资产投资项目建设后，建设单位应当组织节能验收，验收人员应由具备节能验收工作能力的专业技术人员组成。未经节能验收或者验收不合格的，不得投入生产、使用。

**第十六条** 各区、县（市）节能主管部门应当按照属地管理的要求参与项目节能验收。市节能主管部门应随机对部分项目节能验收情况进行监督。

**第十七条** 项目通过节能验收后，建设单位应当将节能验收报告、验收意见和承诺书在20个工作日内报送出具节能审查意见的节能主管部门。

**第十八条** 节能验收报告应当由项目建设单位或委托中介机构完成，主要内容包括：

（一）依据项目实际建成情况，测算项目年综合能源消费量（煤炭消费量）及能耗（用煤）平衡方案是否满足节能审查要求；

（二）以节能审查意见批复时确定的项目主要能效指标或主要工序（装置）能效指标，对照项目的性能试验数据或运行

数据等，验收项目的主要能效指标是否落实节能审查要求；

（三）项目建设规模、主要用能工艺以及主要用能设备、通用设备等的数量、型号、能效等是否落实节能审查意见要求；

（四）项目节能技术和管理措施是否落实节能审查意见要求；

（五）项目能源计量器具配备情况是否落实节能审查意见要求。

**第十九条** 建设单位节能验收存在下列情形之一的，建设单位不得提出验收合格的意见：

（一）未落实节能审查意见要求的强制性节能措施；

（二）建设单位提供虚假验收资料，存在故意隐瞒、数据作假等情况；

（三）与国家及省节能法律法规、规章和标准的强制性要求不符的情况。

对于节能验收不合格的项目，建设单位不得擅自投入生产、使用，在完成整改后应当再次组织节能验收。

**第二十条** 建设内容、能效水平等发生重大变动的，建设单位应当及时向节能主管部门提出变更申请，待批复后方可提出验收意见。

**第二十一条** 节能验收期限一般不超过 3 个月，因客观原因影响或需要整改的，验收期限可适当延期，但最长不超过 12 个月。验收期限指项目主体工程竣工或主要用能设备开始运行之日起至建设单位向节能主管部门告知验收报告之日止



的时间。

#### **第四章 事中事后监管**

**第二十二条** 新审批项目一律纳入杭州市能源双碳数智平台，实施在线监管。项目开工建设后，各级节能主管部门和能源监察机构应当对项目节能审查意见落实情况进行不定期抽查，跟踪项目建设情况，重点检查项目主要用能设备及相关配套设施，确保按照审批要求建设。

**第二十三条** 各级能源监察机构应将本行政区域内当年完成节能验收的项目列入本年度或下一年度能源监察计划，重点核查能源消费总量、能效水平以及节能措施等是否达到节能审查意见的要求。

**第二十四条** 以拆分项目、提供虚假材料等不正当手段通过节能审查的固定资产投资项目，由节能主管部门撤销项目的节能审查意见。

**第二十五条** 通过节能审查的固定资产投资项目，其建设内容、产能规模、能效水平、用能方式等发生重大变化，或年综合能源消费量超过节能审查意见规定水平10%以上的，建设单位应重新编制节能报告，并重新申请节能审查。

**第二十六条** 不单独进行节能审查的项目，建设内容、能效水平等发生变动，年综合能源消费量超过1000吨标准煤以上的，建设单位应当申请节能审查。

**第二十七条** 节能主管部门应当加强节能审查信息的统

计分析,按月向上一级节能主管部门报送本地区项目节能审查及告知情况。

**第二十八条** 节能主管部门应当依照《浙江省节能失信行为认定和记录办法》等规定,对建设单位、中介机构等的虚假承诺和违法违规信息进行记录和认定,实行节能信用监管评价,通过“信用浙江”等公共信用信息平台向社会公示。

## 第五章 附则

**第二十九条** 本办法由杭州市发展和改革委员会负责解释。

**第三十条** 本办法自 2021 年 10 月 1 日起施行。未明确规定事宜,严格按照《浙江省节能审查办法》(浙发改能源〔2019〕532号)等有关规定执行。

- 附件: 1. 固定资产投资项用能情况表  
2. 承诺书

## 附件 1

## 固定资产投资项目用能情况表

项目概况	项目名称					
	项目建设单位					
	建设地点					
	项目性质	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 扩建		项目总投资 (万元)		
	项目所属行业			预计年工业总产值 (万元)		
	联系人			电话		
年耗能量	能源种类 (含耗能工质)	计量单位	年需要实物量	参考折标系数	年耗能量 (折吨标准煤)	
	电力	万千 瓦时			(等价值)	
					(当量值)	
项目年能源消费总量(吨标准煤)					(等价值) (当量值)	
工业增加值能耗(吨标准煤/万元)						
建设规模及主要内容(含主要设备及工艺):						

其它需要说明的情况（含节能措施）：

本单位郑重承诺：

1. 本单位所提供的材料及数据真实有效；
  2. 本项目不属于国家产业结构调整指导目录中的限制、淘汰类，且符合地方产业政策，符合区域产业发展规划要求；
  3. 本项目单位产品能耗、电耗等单耗数据符合国家、省相关行业准入标准（没有准入标准的，执行限额标准或地方能效指南）；
  4. 本企业无国家明令淘汰的用能设备和生产工艺；
  5. 本项目新增变压器容量为                   ，变压器型号为                   。
  6. 项目按规定配备相应当的能源计量器具，落实能源计量管理。
  7. 本项目达产后总用能控制在                   吨标准煤内，工业增加值能耗不高于区域控制目标预测值                   吨标准煤/万元（等价值）；且行业分类属于负面清单（八大高耗能行业及数据中心等）以外的工业固定资产投资项。目。
  8. 本项目实施过程中，将严格遵守国家有关节能法律法规、规章。
- 如有违反，本单位愿意接受有关部门依据相关法律法规、规章给予的处罚。

企业负责人（签字）：

企业（盖章）：

年    月    日

## 附件 2

# 承 诺 书

XX 发展和改革委员会（局）：

根据《中华人民共和国节约能源法》、《浙江省实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》和《XXX 项目的能评批复意见》（杭发改能〔2021〕XX）的相关要求，我单位做出如下承诺：

一、我单位严格按照节能主管部门能评批复意见要求开展项目建设，按照承诺的项目能耗指标开展生产运营，落实节能审查意见要求。

二、我单位已严格按照相关要求组织验收，验收过程规范，验收合格意见真实、合规，不存在弄虚作假和其他违法违规行为。

三、我单位对所提交材料和相关数据的真实性、合法性、准确性、完整性负责，并自愿接受公众和舆论监督，自觉配合节能主管部门或能源监察机构的事中事后监管。

以上承诺如未履行，我单位自愿接受各级节能主管部门或能源监察机构的行政处罚和失信惩戒。

特此承诺！

单位（盖章）

年 月 日

---

杭州市发展和改革委员会办公室

2021年8月30日印发

---