

附件：

杭州市开发区(园区)整合提升方案

(征求意见稿)

根据《中共浙江省委浙江省人民政府印发〈关于整合提升各类开发区(园区)的指导意见〉的通知》(浙委发〔2020〕20号)和《中共浙江省委办公厅浙江省人民政府办公厅印发〈关于打造高能级战略平台的指导意见〉的通知》(浙委办发〔2020〕25号)文件精神,结合杭州实际,现就杭州市各类开发区(园区)整合提升制订如下方案。

本方案所指的各类开发区(园区),包括国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区、省级大湾区新区、省级经济技术开发区、省级高新技术产业园区和区、县(市)自行设立各类园区。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照全省开发区(园区)整合提升工作部署,紧紧围绕市委十二届九次全会部署,按照高质量、竞争力、现代化和系统性重构、创新型变革的总体要求,以淘汰撤销、转型提升、整合优化、创建打造等“四个一批”为路径,深入实施各类开发区(园区)整合提升工作,着力优化产业平台空间布局和功能定位,持续提升产业平台产业层次和发展

能级,大力推动产城深度融合,加快完善产业平台梯度转移机制,构建具有杭州特色的开发区(园区)空间布局体系,为奋力展现“重要窗口”的“头雁风采”提供有力的平台支撑。

(二)主要目标

到 2021 年,全市各类开发区(园区)整合到 17 个。其中,市本级 2 个(钱塘新区、城西科创大走廊),列入省工业强县的区 1-2 个(萧山、余杭、富阳),其余区、县(市)0-1 个;大力度精简园区管理机构及人员队伍,在 2018 年底数(142 个平台)基础上,开发区(园区)管理机构数量缩减 60% 以上、管理人员数量缩减 30%。开发区(园区)与属地政府职能边界更加清晰,空间范围更加科学合理,努力建成以高能级战略平台创建为引领,国家级和省级开发区(园区)为支撑的高质量发展平台体系。

到 2025 年,释放开发区(园区)整合提升效应,重点打造 6 个以上高能级战略平台,进一步提升国家级经济技术开发区和国家级高新技术产业开发区发展水平,力争高新区进入全国排名前 10 的 1 家,经开区全国排名前 10 的 1 家,全国排名前 60 的 2 家。

二、主要任务

按照全省“一个创新、两个提升、四个一批”的总体要求,结合杭州上一轮整合提升基础和自身情况,主要任务举措为“两个精简、三个提升、三个优化”:

(三)精简开发区(园区)数量。依托现有国家级和省级开发区(园区),按照牌子就高、政策叠加、范围适当的原则,推进各级

开发区(园区)实质性整合。开发区(园区)空间范围原则上要求相对集中连片,严格控制分片区数量。原有国家级牌子保持不变,省级平台牌子可视情保留。根据省发改委平台数量缩减要求,我市可保留平台数量19个〔市本级3个,13个区、县(市)各1个,其中萧山、余杭、富阳3个工业强县可各增加1个〕。按照战略性主平台(国家级、省级)全部纳入、相邻平台连片发展的原则,全市整合提升后拟保留17个平台(包括分片区2个,具体名单详见附件),即市本级2个(钱塘新区、城西科创大走廊),余杭区3个(余杭经开区、未来科技城、钱江经开区),萧山区2个(萧山经开区、临空经济示范区),滨江区1个〔国家高新区(含滨富合作区)〕,富阳区1个(富阳经开区),建德市2个(建德经开区、建德高新区),西湖区1个(紫金港科技城),临安区1个(青山湖科技城),桐庐县1个(桐庐经开区),淳安县1个(淳安经开区),拱墅区1个〔暂定:智慧网谷高新区(筹),原名智慧网谷数字产业开发区〕,江干区1个〔暂定:钱塘智慧城高新区(筹)〕。同时预留2个平台保留名额,待有开发区(园区)符合申报条件后再上报。〔责任部门:市发改委,市经信局,市投资促进局,市科技局,各区、县(市)政府、管委会〕

(四)精简开发区(园区)机构编制。按照“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”的体制架构,推动平台管理机构精简整合。平台内设机构,实行“扁平化”“大部门制”管理。不再保留的开发区(园区)管理机构一律撤销,整合后的开发区(园区)不再保

留各分片区管理机构。根据建设需要赋予开发区(园区)管理主体相对独立、完整的社会经济管理权限,全面实行实体化运作,对于暂时不宜下放的管理权限,实行“见章跟章”制度。〔责任部门:市委编办,市发改委,各区、县(市)政府、管委会〕

(五)提升主导产业首位度。全面推进“一园一业”发展,各产业平台原则上不超过3类主导产业,推动产业集聚向产业集群转型升级。聚焦发展数字安防、人工智能、智能网联汽车、生命健康、电子商务、信息软件、5G、工业互联网、集成电路等战略性新兴产业,以全面推进“152工程”为契机,加大项目谋划、引育和实施力度,加快打造一批具有全球影响力的千亿级战略性新兴产业集群。培育航空航天、量子通信等百亿级产业集群。实施产业链“链长制”等长效机制,增强产业链韧性,加快形成未来产业链竞争力,打造制造业高质量发展示范园区。实施产业平台“万企数字化转型”工程,深入开展“机器换人”“工厂物联网”和“企业上云”专项行动,大力推广“互联网+制造”新模式,打造一批数字化园区。到2025年,全市打造钱塘新区、城西科创大走廊、国家高新区、萧山经开区、富阳经开区、余杭经开区等6个以上高能级平台,包括产城融合类(以大湾区新区等为主体,牵头单位为市发改委)、重大创新类(以科创走廊、高新区等为主体,牵头单位为市科技局)、重大开放类(以开发区为主体,牵头单位为市投资促进局)。〔责任部门:市发改委,市经信局,市投资促进局,市科技局,各区、县(市)政府、管委会〕

(六)提升科技创新贡献度。加强开发区(园区)内公共研发平台建设,推进打造具有较强科技创新能力的高新园区。围绕产业平台主导产业需求,建设一批重点实验室、制造业创新中心、企业技术中心、工程技术(研究)中心、双创示范基地、“互联网+”双创平台和产业创新服务综合体。引导企业加强科技研发经费支出,逐步提高 R&D 经费占 GDP 的比重。加强关键核心技术攻关,开发一批战略创新产品。鼓励和支持区、县(市)出台更具吸引力的政策,建立绿色通道,促进更多高层次创新人才和团队向产业平台集聚,推动一批创业创新项目和科技成果在平台内转化落地。〔责任部门:市科技局,市经信局,市委组织部,各区、县(市)政府、管委会〕

(七)提升开放带动融合度。积极参与“一带一路”,大力争取国际产业合作园在国家级开发区布局并实现全覆盖。探索建立境外经贸合作区,支持企业建立海外创新孵化中心和研发机构等载体,推动开发区(园区)境内外联动发展。瞄准产业链和价值链中高端,隐形冠军等企业开展招商引资,着力引进跨国公司地区总部和研发、销售、物流等功能性机构。大力支持产业平台对外合作共建,创新招商引资方式,推动建立国际合作生态园、国际合作创新园,开展招商引资、产业发展和科技创新等国际合作。充分发挥国家级高新区、国家级经济技术开发区在规划开发、建设管理、人才资金等方面的优势,通过品牌输出,带动资本和产业联合,以托管、“飞地”、园中园等模式实现合作共建、产业共育和利益共享。〔责任部门:市

投资促进局,市发改委,市经信局,各区、县(市)政府、管委会]

(八)优化开发区(园区)干部人事和薪酬制度。在坚持党管干部原则的前提下,探索推行全员聘用制、末位淘汰制改革,除党工委书记、主任、纪工委书记外,其他班子成员及以下各类管理人员档案封存,实行全员聘任竞争上岗。党工委书记和主任鼓励实行“一肩挑”。实行全员聘用制的开发区(园区)可按照有关规定自主确定薪酬水平、分配办法。对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才,可按规定采取兼职兼薪、年薪制、协议工资制等多种分配方式,实行特岗特薪。允许开发区(园区)国有开发运营企业按市场化方式制定薪酬办法。(责任部门:市委组织部,市人力社保局,市国资委)

(九)优化开发区(园区)运营机制。推动管理模式创新,大力优化营商环境,坚持以“最多跑一次”改革为引领,切实做到“审批不出区、办事不出门”。鼓励开发区(园区)建立政府主导、社会参与、责任明确、运转高效的社会管理体制,充分发挥社会组织、中介组织在参与产业平台社会治理和提供社会服务方面的积极作用。支持独立的开发运营市场主体承担开发建设、产业培育、投资运营等专业化服务职能,与管委会实行政企分开、政资分开。建立收益回报和风险分担机制,支持龙头企业以组建企业联盟等方式对开发区(园区)或特定区块实行整体性建设运营。积极支持符合条件的开发区(园区)开发建设主体通过上市、发行债券等方式融资。〔责任部门:市审管办,市投资促进局,市发改委,市金融办,

各区、县(市)政府、管委会]

(十)优化开发区(园区)转型升级机制。鼓励未列入17个平台范围的开发区(园区)加快有机更新,并按程序转型成为高端要素集聚、主导产业特色鲜明、创新能力比较强的特色小镇、小微企业园等(具体名单详见附件)。[责任部门:市经信局,市规划资源局,市发改委,市投资促进局,各区、县(市)政府、管委会]

三、保障措施

(十一)加强组织领导。建立由市委、市政府分管领导牵头的开发区(园区)整合提升工作推进机制,加强对整合提升工作的统一领导和统筹部署。各区、县(市)政府要发挥整合提升工作主体作用,主要领导亲自负责开发区(园区)整合提升工作。[责任部门:市发改委,市委编办,各区、县(市)政府、管委会]

(十二)加强纪检监察机构建设。开发区(园区)统一由同级纪检监察机关派出纪检监察工委监督。区政合一的开发区(园区)由同级纪检监察机关监督。开发区(园区)党工委要加强领导、履行主体责任,派出机关要因地制宜、实事求是地配置人员编制,确保纪检监察工委监督力量。凡设立机关党委的开发区(园区),应设立机关纪委,并根据省委工作要求,配备一定数量的机关纪委干部。开发区(园区)纪检监察机构建设方案另行制定。风景名胜区、旅游度假区、名山建设、新城管委会等功能区,根据实际可参照开发区(园区)设置纪检监察工委,也可归口主管单位的纪检监察组综合监督。(责任部门:市纪委市监委)

(十三)加快推进整合。市本级2020年9月底前编制完成开发区(园区)整合方案,各区、县(市)2020年底编制完成整合方案。2021年6月底前全部完成开发区(园区)整合提升工作。(责任部门:市发改委)

(十四)加大政策支持。落实推进产业平台高质量发展实施意见,推动各类要素向整合后开发区(园区)集聚。市级相关部门要加大向上争取力度,积极争取上级各类土地指标、专项资金等用于开发区(园区)建设。全省重大产业项目、省市县长项目、重点建设项目等要优先布局高能级战略平台。(责任部门:市规划资源局,市发改委,市财政局)

(十五)强化督查考评。落实好省委、省政府对开发区(园区)综合评价结果与园区要素保障强度、管理人员薪酬水平等奖惩措施直接挂钩机制。强化统计管理,从投入力度、产出规模、科技创新等方面开展杭州市开发区(园区)综合评价,评价结果及时向全市通报。(责任部门:市发改委,市统计局,市规划资源局,市人力社保局,市财政局,市经信局,市科技局,市投资促进局)

(十六)有序推进开发区人大工作。认真落实省委、市委人大工作会议精神和文件要求,注重与全市整合提升开发区决策部署的实施步骤相协同,积极探索、有序推进、依法开展我市开发区人大工作,确保人大监督与开发区承担的职能相对等、相匹配。〔责任部门:市人大常委会办公厅、市委编办,有关区、县(市)人大常委会〕

附件:整合提升后17个平台区域示意图

整合提升后 17 个平台区域示意图

2020 年全市开发区（园）区域示意图

